

REFERAT DE APROBARE

privind darea în folosință gratuită a unui spațiu din imobilul Corp administrativ 1 sau Corp administrativ 2, aparținând domeniului public al comunei Unțeni situat în sat Mânăstireni și a unui spațiu din Clădire Dispensar Uman aparținând domeniului privat al comunei Unțeni situat în satul Burlești, Cabinetului individual medic de familie dr. Brânzei Otilia-Carmen, în vederea desfășurării activității în comuna Unțeni

Având în vedere că în incinta sediului Corp administrativ 2 Mânăstireni, precum și în incinta clădirii Dispensarului uman Burlești, dr. Brânzei Otilia-Carmen Cabinet individual medic de familie la Dispensar uman Unțeni, își desfășoară activitatea o zi pe săptămână în satul Mânăstireni și o zi pe săptămână în satul Burlești, se propune atribuirea în folosință gratuită a unui spațiu de 16,40 mp din imobilul Corp administrativ 2 Mânăstireni sau la alegere cu spațiul de 12,10 mp din imobilul Corp administrativ 1 Mânăstireni, precum și spațiul de 15,90 mp din imobilul Clădire Dispensar uman Burlești, contribuind astfel la continuarea desfășurării serviciilor medicale oferite cetățenilor din aceste sate ale comunei Unțeni, iar utilitățile și toate cheltuielile de întreținere a bunurilor date în folosință gratuită d-nei doctor, să fie suportate de către Primăria comunei Unțeni, din bugetul local

Având în vedere prevederile art. 129 alin.6 lit.a) și b) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ care prevede: „(6) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. e), consiliul local: a) hotărăște darea în administrare, concesionarea, închirierea sau darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică a comunei, orașului sau municipiului, după caz, precum și a serviciilor publice de interes local, în condițiile legii; b) hotărăște vânzarea, darea în administrare, concesionarea, darea în folosință gratuită sau închirierea bunurilor proprietate privată a comunei, orașului sau municipiului, după caz, în condițiile legii;”

Precum și prevederile art.297 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ care stabilește: „1). Autoritățile prevăzute la art. 287 decid, în condițiile legii, cu privire la modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate publică, respectiv:

- a) darea în administrare;
- b) concesionarea;
- c) închirierea;
- d) darea în folosință gratuită.

Și art. 349 din O.U.G. nr.57/2019 care stabilește că ” Hotărârea Guvernului sau a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului Bacurești sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, prin care se aprobă darea în folosință gratuită va cuprinde următoarele:

- a) datele de identificare a bunului și valoarea de inventar a acestuia;
- b) în cazul bunurilor cu regim special, indicarea reglementărilor legale specifice privind paza și protecția;
- c) destinația bunului;
- d) durata pentru care se acordă folosința gratuită;
- e) termenul la care se va realiza predarea - primirea materială a bunului;
- f) obligațiile instituției de utilitate publică beneficiară;
- g) entitatea care suportă cheltuielile de întreținere a bunului, potrivit destinației sale;
- h) modalități de angajare a răspunderii și sancțiuni.

În acest sens, propunem un proiect de hotărâre.

INIȚIATORI, Consilieri Locali

Adomnică Vasile

Achiței Ioan

Andrișan Laura

Burlacu Anișoara

Ciocan Lidia

Fortoeș Costel

Istătar Gheorghe-Manole

Pavel Petru

Prelepțian Carmen

Soveja Fănică

Timișag Dumitru

RAPORT DE SPECIALITATE

privind darea în folosință gratuită a unui spațiu din imobilul Corp administrativ 1 sau Corp administrativ 2, aparținând domeniului public al comunei Unțeni situat în sat Mânăstireni și a unui spațiu din Clădire Dispensar Uman aparținând domeniului privat al comunei Unțeni situat în satul Burlești, Cabinetului individual medic de familie dr. Brânzei Otilia-Carmen, în vederea desfășurării activității în comuna Unțeni

Potrivit art.136, alin. 3, litera a) din O.U.G. nr.57/2019 - Codul administrativ, compartimentele de resort din cadrul aparatului de specialitate ale primarului întocmesc rapoartele de specialitate.

Potrivit art. 874 alin. 1) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește că "(1) Dreptul de folosință asupra bunurilor proprietate publică se acordă, cu titlu gratuit, pe termen limitat, în favoarea instituțiilor de utilitate publică." iar coroborat cu art. 2146 „Împrumutul de folosință este contractul cu titlu gratuit prin care o parte, numită comodatant, remite un bun mobil sau imobil celeilalte părți, numite comodatatar, pentru a se folosi de acest bun, cu obligația de a-l restitui după un anumit timp." Iar la art.861, alin. (3) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește că "în condițiile legii, bunurile proprietate publică pot fi date în administrare sau în folosință și pot fi concesionate ori închiriate."

Conform reglementării art. 108 din O.L.G nr. 57/2019 privind Codul administrativ - Administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ - teritoriale .. Consiliile locale și consiliile județene hotărâse, în condițiile prevăzute în partea a V - a a prezentului cod, ca bunurile ce aparțin domeniului public sau privat, local sau județean, după caz, să fie:

a) date în administrarea instituțiilor publice și regiilor autonome din subordinea unității administrativ - teritoriale care le are în proprietate;

b) concesionate;

c) închiriate;

d) date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică;

e) valorificate prin alte modalități prevăzute de lege."

Iar conform art.5 " În înțelesul prezentului cod, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

aa) **instituția de utilitate publică** - persoana juridică de drept privat care, potrivit legii, a obținut statut de utilitate publică"

Având în vedere art. 129 alin 6 lit.a) și b) din O.U .G. nr.57/2019 privind Codul administrative care prevede: „(6) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. c), consiliul local:

a) hotărăște darea în administrare, concesionarea, închirierea sau darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică a comunei, orașului sau municipiului, după caz, precum și a serviciilor publice de interes local, în condițiile legii;

b) hotărăște vânzarea, darea în administrare, concesionarea, darea în folosință gratuită sau închirierea bunurilor proprietate privată a comunei, orașului sau municipiului, după caz, în condițiile legii;"

Potrivit art.297 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ stabilește:

"(1) Autoritățile prevăzute la art. 28" decid, în condițiile legii, cu privire la modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate publică, respectiv:

a) darea în administrare;

b) concesionarea;

c) închirierea;

d) darea în folosință gratuită.

Trebuie observant că dreptul de a primi în folosință gratuită bunuri aflate în proprietatea UAT-ului este reglementat și de art. 362 "Modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate privată-(1) Bunurile proprietate privată a statului sau a unităților administrativ - teritoriale pot fi date în administrare, concesionate ori închiriate.

(2) Bunurile proprietate privată a unităților administrativ - teritoriale pot fi date în folosință gratuită, pe termen limitat, după caz, persoanelor juridice fără scop lucrativ, care desfășoară activitate de binefacere sau de utilitate publică, ori serviciilor publice.

(3) Dispozițiile privind darea în administrare, concesionarea, închirierea și darea în folosință gratuită a bunurilor aparținând domeniului public al statului sau al unităților administrativ - teritoriale se aplică în mod corespunzător."

Tot astfel, art. 49 alin.1 lit.a) din OG nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații prevede că: „(1) Autoritățile administrației publice locale vor sprijini persoanele juridice constituite în temeiul prezentei ordonanțe prin: a) punerea la dispoziția acestora, în funcție de posibilități, a unor spații pentru sedii, în condițiile legii;"

Prin urmare vocația de a dobândi dreptul de folosință gratuită depinde așadar de recunoașterea caracterului de utilitate publică. Întrucât potrivit textelor legale invocate mai sus, dreptul de folosință gratuită se acordă în favoarea instituțiilor de utilitate publică, această expresie fiind utilizată atât în art. 136 alin.4 din Constituția României cât și în OG nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aceasta din urmă stipulând la art. 1 faptul că: " (1) Persoanele fizice și persoanele juridice care urmăresc desfășurarea unor activități de interes general sau în interesul unor colectivități ori, după caz, în interesul lor personal nepatrimonial pot constitui asociații ori fundații în condițiile prezentei ordonanțe".

Prin proiectul de hotărâre și referatul de aprobare inițiat de consilierii locali ai Consiliului local al comunei Unțeni, se solicită aprobarea dării în folosință gratuită, pe o anumită perioadă, către Cabinetul Individual dr. Brânzei Otilia-Carmen, medic de familie al comunei Unțeni, a unui spațiu în suprafață de 12.10 mp din imobilul Corp administrativ 1 Mânăstireni sau a unui spațiu în suprafață de 16.40 mp din imobilul Corp administrativ 2 Mânăstireni și a unui spațiu în suprafață de 15.90 mp din imobilul Clădire Dispensar uman Burlești, comuna Unțeni, în vederea desfășurării serviciilor medicale în satele Mânăstireni și Burlești, comuna Unțeni, iar utilitățile și toate cheltuielile de întreținere a bunurilor date în folosință gratuită d-nei doctor, să fie suportate de către Primăria comunei Unțeni, din bugetul local

Consider că trebuie să avem în vedere:

- prevederile art. 240 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ „Răspunderea aferentă actelor administrative" la alin. (3) și (4) :

(3) Actele autorităților administrației publice locale angajează, în condițiile legii, răspunderea administrativă, civilă sau penală, după caz, a funcționarilor publici și personalului contractual din aparatul de specialitate al primarului, respectiv al consiliului județean care, cu încălcarea prevederilor legale, fundamentează din punct de vedere tehnic și al legalității emiterea sau adoptarea lor sau contrasemnează ori avizează, după caz, pentru legalitate aceste acte.

(4) În cazul în care printr-un act administrativ al autorităților administrației publice locale emis sau adoptat fără a fi fundamentat, contrasemnat sau avizat din punct de vedere tehnic sau al legalității s-au produs consecințe vătămătoare, este angajată răspunderea juridică a autorității executive sau autorității deliberative, după caz, în condițiile legii și ale prezentului cod."

- prevederile art. 2151 alin. (1) din nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește că " Cheltuielile făcute cu bunul (1) Comodatarul suportă cheltuielile pe care le-a făcut pentru a folosi bunul."

Având în vedere cele arătate mai sus, apreciez ca proiectul de hotărâre poate fi supus dezbaterii consiliului local.

Șef SVSU,
Șoptică Otilia



ROMÂNIA
CONSILIUL LOCAL UNȚENI
JUDEȚUL BOTOȘANI

PROIECT DE HOTĂRÂRE nr. 43 din 29.12.2022

privind darea în folosință gratuită a unui spațiu din imobilul Corp administrativ 1 sau Corp administrativ 2, aparținând domeniului public al comunei Unțeni situat în sat Mânăstireni și a unui spațiu din Clădire Dispensar uman aparținând domeniului privat al comunei Unțeni situat în satul Burlești, Cabinetului individual medic de familie dr. Brânzei Otilia-Carmen, în vederea desfășurării activității în comuna Unțeni

Consiliul local UNȚENI, județul Botoșani,
ținând cont de propunerile consilierilor locali din ședința din data de 14.12.2022 al Consiliului local Unțeni:

analizând Referatul de aprobare nr. 7148/2022 al consilierilor locali al Consiliului local Unțeni;
având în vedere raportul de specialitate al compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei cu nr. 7149/2022;

având în vedere rapoartele de avizare ale:

- comisiei pentru activități economico-financiare, agricultură, administrarea domeniului public și privat al comunei, gospodărie comunală, protecția mediului și turism, servicii și comerț;
- comisiei pentru administrație publică locală, juridică și de disciplină, amenajarea teritoriului și urbanism, apărarea ordinii și liniștii publice, a drepturilor cetățenilor;
- comisiei pentru învățământ, sănătate și familie, activități social-culturale, culte, muncă și protecție socială, protecție copii, tineret și sport ;

în baza prevederilor:

- art. 108 litera d), art.129 alin.(6) lit.a) și b), art.297 alin.1) lit.(d), art.349-351 și art.362 alin.2) și 3) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ
- art. 858-865, art.874 din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare);

în temeiul prevederilor art. 139 alin. (1) coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

hotărăște:

Art. 1. Se aprobă darea în folosință gratuită, pe o perioadă de _ ani, către Cabinetul Individual dr. Brânzei Otilia-Carmen, medic de familie al comunei Unțeni, a unui spațiu în suprafață de 12.10 mp din imobilul Corp administrativ 1 Mânăstireni sau a unui spațiu în suprafață de 16.40 mp din imobilul Corp administrativ 2 Mânăstireni și a unui spațiu în suprafață de 15.90 mp din imobilul Clădire Dispensar uman Burlești, comuna Unțeni, în vederea desfășurării activității în comuna Unțeni.

Art.2. Se imputernicește viceprimarul comunei Unțeni să semneze contractul de comodat.

Art.3. Utilitățile și toate cheltuielile de întreținere a bunurilor date în folosință gratuită vor fi suportate de către Primăria comunei Unțeni, din bugetul local.

Art.4 Prezenta hotărâre se comunică în condițiile art 197-199 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

INIȚIATORII Consilieri Locali

Adomnicăi Vasile _____
Achiței Ioan _____
Andrișan Laura _____
Burlacu Anișoara _____
Ciocan Lidia _____
Fortoeș Costel _____
Listar Gheorghe-Manole _____
Pavel Petru _____
Prelepțian Carmen _____
Soveja Fănică _____
Timișag Dumitru _____

AVIZAT,
SECRETAR GENERAL AL COMUNEI,
Vasile Ursachi

OBIECȚII DE LEGALITATE
la Proiectul de hotărâre nr.63 din 29 decembrie 2022

Potrivit art.243. alin. (1), lit. a) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, secretarul general al unității administrativ-teritoriale *”avizează proiectele de hotărâri și contrasemnează pentru legalitate dispozițiile primarului, respectiv ale președintelui consiliului județean, hotărârile consiliului local, respectiv ale consiliului județean, după caz”*, iar, potrivit art.197, alin. (1)- (3), *comunicarea actelor administrative, însoțită de eventualele obiecții motivate cu privire la legalitate, se face în scris de către secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ - teritoriale.*

Consilierii Ioan Achiței, Laura Andrișan, Burlacu Anișoara, Lidia Ciocan, Costel Fortoș, Gheorghe-Manole Listar și Carmen Prelepcian și Soveja Fănică, au propus prin Referatul de aprobare nr.7148 din 20 decembrie 2022 un proiect de hotărâre privind darea în folosință gratuită a unui spațiu din imobilul Corp administrativ 1 sau Corp administrativ 2, aparținând domeniului public al comunei Unțeni situat în sat Mânăstireni și a unui spațiu din Clădire Dispensar Uman aparținând domeniului privat al comunei Unțeni situat în satul Burlești, Cabinetului individual medic de familie dr. Brânzei Otilia-Carmen, în vederea desfășurării activității în comuna Unțeni.

De asemenea a fost întocmit Raportul de specialitate nr.7149 din 20.12.2022 la acest proiect de hotărâre arătat, prin acesta arătând că apreciază că proiectul de hotărâre nu respectă prevederile legale în vigoare, prezentând motivele.

În data de 29 decembrie 2022 am primit referatul de aprobare, raportul de specialitate și proiectul de hotărâre care a fost înregistrat în registrul proiectelor de hotărâri la nr.63 din 29.12.2022, urmând ca în termen de 3 zile lucrătoare de la prezentarea proiectului de hotărâre secretarului general al comunei să avizez pentru legalitate acest proiect (art.16, alin. (6) din anexa la HCL nr.51/2021 - REGULAMENTUL cuprinzând măsurile metodologice, organizatorice, termenele și circulația proiectelor de hotărâri ale Consiliului Local al Comunei Unțeni).

Proiectul de hotărâre are ca temeiuri juridice următoarele prevederi:

- art. 108 litera d), art.129 alin.(6) lit.a) și b), art.297 alin.1) lit.(d), art.349-351 și art.362 alin.2) și 3) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ
- art. 858-865, art.874 din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Art.1 la proiectul de hotărâre stabilește: *”Se aprobă darea în folosință gratuită, pe o perioadă de ani, către **Cabinetul Individual dr. Brânzei Otilia-Carmen, medic de familie al comunei Unțeni, a unui spațiu în suprafață de 12,10 mp din imobilul Corp administrativ 1 Mânăstireni sau a unui spațiu în suprafață de 16,40 mp din imobilul Corp administrativ 2 Mânăstireni și a unui spațiu în suprafață de 15,90 mp din imobilul Clădire Dispensar uman Burlești, comuna Unțeni, în vederea desfășurării activității în comuna Unțeni.**”*

Acest articol nu respectă următoarele prevederi legale:
Conform art. 129 alin.6 lit. a) și b) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ stabilește: *„(6) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. c), consiliul local: (.....):*

b) hotărăște vânzarea, darea în administrare, concesionarea, darea în folosință gratuită sau închirierea bunurilor proprietate privată a comunei, orașului sau municipiului, după caz, în condițiile legii.”

Proiectul de hotărâre privitor la darea în folosință gratuită a spațiilor prevăzute la art. 1 din proiectul de hotărâre trebuie să se realizeze *în condițiile și a altor legi.*

Astfel, în aceste condiții trebuie respectate următoarele prevederi legale:

Art.136, alin. (4) din Constituția României stabilește: *” Bunurile proprietate publică sunt inalienabile. În condițiile legii organice, ele pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate; de asemenea, ele pot fi date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică.”*

Art. art.5, litera aa) din Ordonanța de urgență a Guvernului României nr.57/2019 privind Codul administrativ expresia *”Instituția de utilitate publică”* are următoarea semnificație:

”(aa) instituția de utilitate publică - persoana juridică de drept privat care, potrivit legii, a obținut statut de utilitate publică”.

Ori, Cabinetul Individual dr. Brânzei Otilia-Carmen, a fost înființat conform Ordonanței Guvernului României nr.124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, unde, la art.4 dispune: *”Denumirea cabinetului medical va reflecta obligatoriu specificul activităților care se vor desfășura. Înscrise în autorizația de liberă practică a medicului, eliberată în condițiile legii.”*

De aici rezultă, expres că, cabinetele medicale nu au *statut de utilitate publică*. Mai mult, potrivit art. 1, alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr.884/2004 privind concesionarea unor spații cu destinația de cabinete medicale, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește că: *”Bunurile imobile sau părțile acestora, aflate în proprietatea publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, în care funcționează cabinete medicale înființate potrivit Ordonanței Guvernului nr. 124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 629/2001, republicată, cu completările ulterioare, trec în proprietatea privată a statului, respectiv a unităților administrativ-teritoriale, potrivit art. 10 din Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.”* Spațiile vizate de art.1 la proiectul de hotărâre inițiat se află în proprietatea publică a comunei Unțeni cu excepția Clădire dispensar uman Burlești, comuna Unțeni. Spațiul prevăzut la Clădirea Dispensarului Uman Burlești poate fi concesionat în condițiile H.G. nr.884/2004 cu modificările și completările ulterioare.

Instituțiile de utilitate publică pot obține statut de utilitate publică în condițiile Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare, care prevede la art.1, alin. (1) și (2):

” Persoanele fizice și persoanele juridice care urmăresc desfășurarea unor activități de interes general sau în interesul unor colectivități ori, după caz, în interesul lor personal nepatrimonial pot constitui asociații ori fundații în condițiile prezentei ordonanțe.

(2) Asociațiile și fundațiile constituite potrivit prezentei ordonanțe sunt persoane juridice de drept privat fără scop patrimonial”.

Potrivit art.5, alin. (1) din O.G. 26/2000, stabilește că: *” Asociația dobândește personalitate juridică prin înscrierea în Registrul asociațiilor și fundațiilor aflat la grefa judecătorească în a cărei circumscripție își are sediul.”*

Art.38¹ din O.G. nr.26/2000 stabilește: " În sensul prezentei ordonanțe, prin **utilitate publică** se înțelege orice activitate care se desfășoară în domenii de interes public general sau al unor colectivități." Asociațiile și fundațiile care obțin statut de utilitate publică, conform acestei Ordonanțe, sunt instituțiile de utilitate publică.

În final, art. 49 alin.1), lit. a) din OG nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații prevede că:

..(1) Autoritățile administrației publice locale vor sprijini persoanele juridice constituite în temeiul prezentei ordonanțe prin: punerea la dispoziția acestora, în funcție de posibilități, a unor spații pentru scali, în condițiile legii:

(.....)"

Articolul 2 la proiectul de hotărâre nu respectă prevederile art.154. alin. (1) din O.U.G. nr.57/2019, potrivit căruia: "1) Primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, a hotărârilor consiliului local. (...)". În baza art.157, alin. (1) din O.U.G. nr.57/2019 "primarul poate delega, prin dispoziție, atribuțiile ce îi sunt conferite de lege și alte acte normative viceprimarului, secretarului general al unității subdiviziunii administrativ - teritoriale, conducătorilor compartimentelor funcționale sau personalului din aparatul de specialitate, administratorului public, precum și conducătorilor instituțiilor și serviciilor publice de interes local, în funcție de competențele ce le revin în domeniile respective.", și cu respectarea prevederilor alin. (2) -- (4).

Articolul 3 nu respectă prevederile art.49, alin. (1), lit. a) arătat mai sus din O.G. nr.26/2000 (prin care consiliul local poate doar pune la dispoziție spațiul necesar cu titlu gratuit asociațiilor și fundațiilor fără a suporta și alte cheltuieli -- ex. energie electrică) precum și alte prevederi legale în materie (Codul fiscal -- Legea nr.227/2015, Legea finanțelor publice locale -- Legea nr.273/2006, etc.).

Potrivit motivelor arătate mai sus, consider că proiectul de hotărâre nu respectă în totalitate prevederile legale în vigoare.

SECRETAR GENERAL AL COMUNEI,
Vasile Ursachi

