

ROMÂNIA
JUDEȚUL BOTOȘANI
COMUNA UNȚENI
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE HOTĂRÂRE nr.32 din 23 august 2024
privind aprobarea implementării proiectului „SISTEM INFORMATIC PENTRU
TRANSFORMAREA DIGITALĂ A COMUNEI UNȚENI, JUDEȚUL BOTOȘANI”

Consiliul local al Comunei Unțeni, județul Botoșani;

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr. 4147 din 23.08.2024 al Primarului Comunei **Unțeni** , dl. **Constantin Paladi** precum și Raportul de specialitate nr. 4132 din 23.08.2024 al consilierului achiziții publice **Ciobanu Eugen** al comunei **Unțeni**;
- Ordonanța de urgență nr. 56 din 30 mai 2024 privind aprobarea Programului național pentru transformarea digitală a autorităților publice locale;
- Normele metodologice pentru punerea în aplicare a programului național pentru transformarea digitală a autorităților publice locale;
- Nota de fundamentare, întocmită de Primarul comunei Unțeni, județul Botoșani, prin care solicită inițierea unui proiect de hotărâre prin care să se aprobe implementarea proiectului „**SISTEM INFORMATIC PENTRU TRANSFORMAREA DIGITALĂ A COMUNEI UNȚENI , JUDEȚUL BOTOȘANI**” și prin care se susține necesitatea și oportunitatea proiectului, constituind un aport la dezvoltarea colectivității locale;
- Prevederile art. 8 și 9 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- Având în vedere prevederile art. 7 alin. (2) și art. 1166 și următoarele din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, referitoare la contracte sau convenții;
- Prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
- Prevederile art. 43 alin. (4) din Legea nr. 24/2000/R privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare,
- Avizul favorabil exprimat de către Comisiile de specialitate din cadrul Consiliului Local Unțeni;
- prevederile art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. ”b”, alin. (4) lit. ”d” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor art. 139, alin. (1) și art. 196, alin. (1), lit. ”a” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

- Art.1** Se supune spre aprobare depunerea la finanțare și implementarea proiectului **„SISTEM INFORMATIC PENTRU TRANSFORMAREA DIGITALĂ A COMUNEI UNȚENI, JUDEȚUL BOTOȘANI ”**, în valoare totală eligibilă de **75.000,00 lei** cu TVA, din care **14.250,00 lei** reprezintă TVA.
- Art.2** Se supune spre aprobare necesitatea, oportunitatea și potențialul economic al realizării obiectivului de investiții **„SISTEM INFORMATIC PENTRU TRANSFORMAREA DIGITALĂ A COMUNEI UNȚENI, JUDEȚUL BOTOȘANI”** conform **Anexei - Notă de fundamentare**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.
- Art.3** Fondurile vor fi prevăzute în bugetul comunei pentru perioada de realizare a investiției, în cazul obținerii finanțării.
- Art.4** Comuna Unțeni își ia angajamentul de a suporta cheltuielile de mentenanță a investiției pe o perioadă de minimum 3 ani de la data efectuării ultimei plăți.
- Art.5** În cazul obținerii finanțării, investiția din proiect va deservi unui număr de 2.450 de locuitori ai comunei Unțeni, județul Botoșani.
- Art.6** Se nominalizează reprezentantul legal al comunei Unțeni. pentru relația cu Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării în derularea proiectului. Reprezentantul legal al comunei este, potrivit legii, primarul acesteia, în persoana domnului Constantin Paladi.
- Art.7** Aducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se asigură de către Constantin Paladi, Primarul comunei Unțeni.
- Art.8** Prezenta hotărâre se comunică, prin intermediul secretarului comunei Unțeni , în termenul prevăzut de lege, Primarului comunei Unțeni, Instituției Prefectului județul Botoșani pentru efectuarea controlului de legalitate și se aduce la cunoștință publică prin afișarea la sediul primăriei, precum și pe pagina de internet.

INIȚIATOR
, PRIMAR
CONSTANTIN PALADI

AVIZAT PENTRU LEGALITATE
SECRETAR GENERAL AL COMUNEI
CURCĂ IONUȚ

Anexa nr. 1 la Proiectul de Hotărâre a Consiliului Local al Comunei Comunei Unțeni nr. 32/ 23.08.2024 privind aprobarea implementării proiectului „**SISTEM INFORMATIC PENTRU TRANSFORMAREA DIGITALĂ A COMUNEI UNȚENI, JUDEȚUL BOTOȘANI**”

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Privind obiectivul de investiții: „**SISTEM INFORMATIC PENTRU TRANSFORMAREA DIGITALĂ A COMUNEI UNȚENI, JUDEȚUL BOTOȘANI**”
în cadrul
Programului național pentru transformarea digitală a autorităților publice locale

Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării și Autoritatea pentru Digitalizarea României au emis Normele metodologice pentru punerea în aplicare a Programului Național pentru Transformarea Digitală a Autorităților Publice Locale, elaborate în temeiul prevederilor **Ordonanței de urgență nr. 56/2024 privind aprobarea Programului național pentru transformarea digitală a autorităților publice locale**.

Obiectivele finanțării sunt:

- a) dezvoltarea unui cadru sistemic de guvernanță a datelor pentru a aborda calitatea datelor și schimbul eficient al acestora, în cadrul autorităților executive la nivelul unităților administrativ – teritoriale;
- b) integrarea, atât la nivel local, a proiectelor naționale de digitalizare dezvoltate de Autoritatea pentru Digitalizarea României, precum ROeID, Ghișeul.ro și Sistemul de interoperabilitate tehnologică cu statele membre UE, cât și în procesul de conectare la Platforma Națională de Interoperabilitate la momentul la care aceasta va fi disponibilă;
- c) sprijinirea autorităților executive la nivelul unităților administrativ – teritoriale în vederea îndeplinirii obligațiilor statuate prin Legea nr. 242/2022 privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei naționale de interoperabilitate.

Necesitatea, oportunitatea și potențialul economic al investiției

Informatizarea administrației publice reprezintă o condiție primordială dezvoltării economice și sociale la nivelul întregii societăți. Promovarea și implementarea tehnologiilor informatice la nivelul instituțiilor publice vor alinia economia națională la standardele internaționale. Economia internațională este bazată pe cunoaștere și mijloace electronice, iar neutilizarea acestora reprezintă o frână în calea progresului și dezvoltării unei națiuni. Aplicarea tehnologiilor digitale a devenit un factor vital al creșterii și al asigurării de locuri de muncă în noua economie. Deși Europa este lider tehnologic în multe domenii (ex. comunicații mobile, televiziune digitală etc.), în altele – în special în utilizarea Internetului – a rămas în urmă comparativ cu S.U.A. și Canada (70,5% din populația Europei folosește Internetul, în timp ce în America de Nord, 87,7%). În consecință, prioritatea Comisiei este să aducă Europa

în situația de a beneficia din plin de avantajele economiei digitale, de a valorifica la maxim prioritățile sale tehnologice, de a-și crește potențialul educațional și antreprenorial necesar.

Nevoia de digitalizare și de informatizare este susținută și de stabilirea în 2022 a implementării dosarului digital drept obiectiv principal în facilitarea interacțiunii cetățenilor cu instituțiile administrației publice. Acest aspect a fost de asemenea evidențiat și de finanțarea considerabilă prevăzută acestui obiectiv prin Planul Național de Redresare și Reziliență.

În comuna Unțeni nu este implementat un sistem de digitalizare, iar prin adoptarea acestei transformări digitale se urmărește:

- a) reducerea cheltuielilor publice, combaterea birocrăției și a corupției la nivelul instituției publice;
- b) creșterea gradului de transparență a modului de utilizare și administrare a fondurilor publice;
- c) îmbunătățirea accesului la informații și servicii publice în conformitate cu legislația privind protecția datelor cu caracter personal și liberul acces la informațiile de interes public;
- d) eliminarea contactului direct între funcționarul de la ghișeu și cetățean sau agentul economic;
- e) furnizarea de informații și servicii publice de calitate prin intermediul mijloacelor electronice;
- f) întărirea capacității administrative a instituției publice de a-și îndeplini rolul și obiectivele și de a asigura furnizarea, într-o manieră transparentă, de informații și servicii publice;
- g) promovarea colaborării dintre instituția publică pentru furnizarea de servicii publice prin mijloace electronice;
- h) redefinirea relației dintre cetățean și administrația publică, respectiv între mediul de afaceri și administrația publică, în sensul facilitării accesului acestora la serviciile și informațiile publice, prin intermediul tehnologiei informației;
- i) promovarea tehnologiilor de vârf în cadrul instituției publice, renunțarea utilizării dosarului cu șină.

Digitalizarea serviciilor publice va elimina interacțiunea cetățenilor cu funcționarii publici, reducând astfel orice risc al încălcării deontologiei profesionale a funcționarilor. Birocrația reprezintă o trăsătură specifică administrației publice, atât în România cât și la nivel european, informatizarea serviciilor publice venind ca o rezolvare a acestei probleme prin accesul facil și rapid, eliminând nevoia de interacțiune față-în-față a cetățeanului cu funcționarul. Implementarea unui sistem informatic va permite unui solicitant să completeze formulare online, să atașeze documentele solicitate scanate, fără a se deplasa la instituția căreia i se adresează. Cererea va parcurge electronic drumul tuturor aprobărilor și avizărilor în cadrul organizației, putând fi primită în final în format electronic, cu respectarea condițiilor legale în ceea ce privește identitatea electronică a unei persoane sau a unei instituții. Astfel de soluții informatice sunt deja implementate în țări europene și poartă denumirea de Case management (managementul cazului). În principiu, această soluție permite gestionarea fluxurilor de operațiuni efectuate în cadrul proceselor interne ale instituției.

Având la dispoziție un sistem informatic performant, instituția nu vor mai fi nevoită să întrețină o bază logistică greoaie, mare consumatoare de resurse materiale, financiare și umane. Alocarea resurselor umane va fi mult îmbunătățită și judicios efectuată, fără să mai existe astfel probleme legate de finanțarea unor scheme de personal supraîncărcate. Informatizarea va produce efecte în ceea ce privește spațiul de exercitare a actului administrativ, ghișeul clasic fiind astfel înlocuit de un cadru virtual care nu mai implică interacțiunea fizică a cetățeanului cu instituția. Toate analizele realizate în această zonă a guvernării electronice au ajuns la concluzia că într-adevăr se poate vorbi de o reducere a costurilor de furnizare a serviciilor publice. Cele mai clare diferențe sunt însă regăsite între metodele de plată tradiționale, bazate pe suport fizic de hârtie (facturi, chitanțe) și cele prin intermediul plăților electronice (e-payment).

În ceea ce privește creșterea eficienței muncii, atunci când verificarea corectitudinii completării documentelor de către funcționarii publici va trece în slujba sistemului informatic, vor fi eliminate erorile pe de-o parte, iar pe de altă parte se va câștiga timp, reducându-se în același timp costul de depozitare și arhivare fizică a documentelor.

În strânsă legătură cu cerința pentru o politică transparentă este cerința unei transparențe în administrația publică. Strategia de guvernare electronică (e-guvernare) reprezintă o cerință formulată la nivelul Uniunii Europene pentru toate statele membre, iar printre obiectivele urmărite la nivel european prin e-guvernare se numără: includerea tuturor categoriilor sociale ca beneficiari ai serviciilor de e-guvernare, folosirea tehnologiei pentru o guvernare mai eficientă și eficace, crearea identității electronice în și între statele membre. Guvernarea electronică nu reprezintă un scop în sine, ci un mijloc/instrument de apropiere între instituțiile publice și cetățeni, bazat pe transparență, accesibilitate, celeritate și simplificare.

Având la dispoziție un cadru virtual de interacțiune, contactele directe dintre cetățean și agentul economic, pe de o parte, și funcționarul public, pe de altă parte, vor fi tot mai rare. Problemele legate de depuneri de cereri, solicitări de documente oficiale sau plata obligațiilor către stat vor fi rezolvate electronic, utilizând serviciile puse la dispoziție de administrațiile publice. În acest fel, funcționarul public va fi degrevat de o serie de activități care îl supraaglomerau și din cauza cărora se pot crea situații conflictuale în cazul interacțiunii directe.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
LISTAR GHEORGHE MANOLE

CONTRASEMNEAZĂ:
AVIZAT PENTRU LEGALITATE,
SECREȚAR GENERAL AL COMUNEI
IONUȚ CURCĂ

COMUNA UNȚENI
Adresă poștală: Sat Unțeni ,
Comuna Unțeni, jud. Botoșani
Cod poștal 717435, România
Tel/Fax: 0235.543802

Nr. **4147** din **23.08 2024**

REFERAT DE APROBARE

**La proiectul de hotărâre privind aprobarea implementării proiectului
„SISTEM INFORMATIC PENTRU TRANSFORMAREA DIGITALĂ A COMUNEI
UNȚENI, JUDEȚUL BOTOȘANI”**

Obiectul prezentului referat:

**- aprobarea implementării proiectului „SISTEM INFORMATIC PENTRU
TRANSFORMAREA DIGITALĂ A COMUNEI UNȚENI , JUDEȚUL BOTOȘANI”.**

Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării și Autoritatea pentru Digitalizarea României au emis Normele metodologice pentru punerea în aplicare a Programului Național pentru Transformarea Digitală a Autorităților Publice Locale, elaborate în temeiul prevederilor *Ordonanței de urgență nr. 56/2024 privind aprobarea Programului național pentru transformarea digitală a autorităților publice locale.*

Obiectivele finanțării sunt:

a) dezvoltarea unui cadru sistemic de guvernanță a datelor pentru a aborda calitatea datelor și schimbul eficient al acestora, în cadrul autorităților executive la nivelul unităților administrativ – teritoriale;

b) integrarea, atât la nivel local, a proiectelor naționale de digitalizare dezvoltate de Autoritatea pentru Digitalizarea României, precum ROeID, Ghișeul.ro și Sistemul de interoperabilitate tehnologică cu statele membre UE, cât și în procesul de conectare la Platforma Națională de Interoperabilitate la momentul la care aceasta va fi disponibilă;

c) sprijinirea autorităților executive la nivelul unităților administrativ – teritoriale în vederea îndeplinirii obligațiilor statuate prin Legea nr. 242/2022 privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei naționale de interoperabilitate.

Prin acest program se urmărește dezvoltarea unor module informatice noi care să deservească activitatea autorităților executive la nivelul unităților administrativ – teritoriale prin demararea unui proces de digitalizare, prin achiziționarea și instalarea echipamentelor IT necesare (echipamente IT, echipamente pentru comunicații și echipamente conexe, inclusiv licențe) precum și migrarea de date către noi sisteme și infrastructuri și dezvoltare de aplicații informatice aferente.

În comuna Unțeni nu există implementat un sistem pentru informatizarea administrației publice.

În contextul digitalizării în administrația publică din România, au fost adoptate strategii și politici pentru a moderniza și eficientiza serviciile oferite cetățenilor și agenților economici. Aceste strategii vizează în principal trei categorii de acțiuni:

- Informatizarea - creșterea eficienței operaționale în administrația centrală și locală prin utilizarea tehnologiei informației și comunicării.
- Digitalizarea serviciilor - furnizarea de servicii digitale către cetățeni și agenți economici, cu scopul de a reduce prezența fizică la instituțiile publice și de a diminua volumul de documente fizice generate.
- Asigurarea accesului la informații prin tehnologia informației și comunicării pentru utilizatorii finali ai serviciilor administrației centrale.

Aceste strategii vizează consolidarea administrației publice și îmbunătățirea calității serviciilor oferite cetățenilor. Digitalizarea și automatizarea proceselor administrative au devenit priorități, iar obiectivele includ identificarea problemelor ridicate de cetățeni și mediul de afaceri, tratarea unitară a procedurilor în conformitate cu legislația, stabilirea cerințelor operaționale și identificarea soluțiilor IT&C pentru a sprijini aceste procese.

Pe lângă aceste eforturi, în cadrul administrației publice se are în vedere și promovarea transparenței și anticorupție prin intermediul unor platforme și portaluri care facilitează accesul la informații de interes public. Toate aceste inițiative contribuie la modernizarea administrației publice din România și la facilitarea interacțiunii dintre cetățeni, mediul de afaceri și autoritățile publice.

Primar,

Constantin Paladi

RAPORT DE SPECIALITATE

**La proiectul de hotărâre privind aprobarea implementării proiectului
„SISTEM INFORMATIC PENTRU TRANSFORMAREA DIGITALĂ A COMUNEI
UNȚENI, JUDEȚUL BOTOȘANI”**

Obiectul prezentului raport de specialitate:

- aprobarea implementării proiectului „*SISTEM INFORMATIC PENTRU TRANSFORMAREA DIGITALĂ A COMUNEI UNȚENI, JUDEȚUL BOTOȘANI*”

Oportunitatea și necesitatea proiectului de hotărâre se justifică prin următoarele argumente:

Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării și Autoritatea pentru Digitalizarea României au emis Normele metodologice pentru punerea în aplicare a Programului Național pentru Transformarea Digitală a Autorităților Publice Locale, elaborate în temeiul prevederilor *Ordonanței de urgență nr. 56/2024 privind aprobarea Programului național pentru transformarea digitală a autorităților publice locale*.

În contextul digitalizării în administrația publică din România, au fost adoptate strategii și politici pentru a moderniza și eficientiza serviciile oferite cetățenilor și agenților economici. Aceste strategii vizează în principal trei categorii de acțiuni:

- Informatizarea - creșterea eficienței operaționale în administrația centrală și locală prin utilizarea tehnologiei informației și comunicării.
- Digitalizarea serviciilor - furnizarea de servicii digitale către cetățeni și agenți economici, cu scopul de a reduce prezența fizică la instituțiile publice și de a diminua volumul de documente fizice generate.
- Asigurarea accesului la informații prin tehnologia informației și comunicării pentru utilizatorii finali ai serviciilor administrației centrale.

Efectul pozitiv previzionat prin realizarea obiectivului de investiții:

În comuna Unțeni nu este implementat un sistem de digitalizare, iar prin adoptarea acestei transformări digitale se urmărește:

- a) reducerea cheltuielilor publice, combaterea birocrăției și a corupției la nivelul instituției publice;
- b) creșterea gradului de transparență a modului de utilizare și administrare a fondurilor publice;
- c) îmbunătățirea accesului la informații și servicii publice în conformitate cu legislația privind protecția datelor cu caracter personal și liberul acces la informațiile de interes public;
- d) eliminarea contactului direct între funcționarul de la ghișeu și cetățean sau agentul economic;
- e) furnizarea de informații și servicii publice de calitate prin intermediul mijloacelor electronice;
- f) întărirea capacității administrative a instituției publice de a-și îndeplini rolul și obiectivele și de a asigura furnizarea, într-o manieră transparentă, de informații și servicii publice;
- g) promovarea colaborării dintre instituția publică pentru furnizarea de servicii publice prin mijloace electronice;
- h) redefinirea relației dintre cetățean și administrația publică, respectiv între mediul de afaceri și administrația publică, în sensul facilitării accesului acestora la serviciile și informațiile publice, prin intermediul tehnologiei informației;
- i) promovarea tehnologiilor de vârf în cadrul instituției publice, renunțarea utilizării dosarului cu șină.

Prin implementarea acestui proiect se urmărește dezvoltarea unor module informatice noi care să deservească activitatea unității administrativ - teritorială prin demararea unui proces de digitalizare, prin migrarea de date către noi sisteme și infrastructuri și dezvoltare de aplicații informatice aferente.

Digitalizarea serviciilor publice va elimina interacțiunea cetățenilor cu funcționarii publici, reducând astfel orice risc al încălcării deontologiei profesionale a funcționarilor. Birocrația reprezintă o trăsătură specifică administrației publice, atât în România cât și la nivel european, informatizarea serviciilor publice venind ca o rezolvare a acestei probleme prin accesul facil și rapid, eliminând nevoia de interacțiune față-în-față a cetățeanului cu funcționarul. Implementarea unui sistem informatic va permite unui solicitant să completeze formulare online, să atașeze documentele solicitate scanate, fără a se deplasa la instituția căreia i se adresează.

Surse identificate pentru finanțarea cheltuielilor:

PROGRAMULUI NAȚIONAL PENTRU TRANSFORMAREA DIGITALĂ A
AUTORITĂȚILOR PUBLICE LOCALE

Fața de cele menționate solicit Consiliului Local dezbaterea proiectului privind
aprobarea depunerii proiectului „***SISTEM INFORMATIC PENTRU TRANSFORMAREA
DIGITALĂ A COMUNEI UNȚENI, JUDEȚUL BOTOȘANI***”.

Consilier Achizitii Publice ,
Ciobanu Eugen